

对加快推动甘肃特色优势农业走出去的思考

王 璠

(中共甘肃省委党校, 甘肃 兰州 730010)

摘要: 为进一步推动甘肃特色优势农业对外开放, 运用比较分析方法, 对甘肃特色农业在技术、产品、经营模式、农产品精深加工方面的优势和“一带一路”沿线国家俄罗斯、中亚五国、中东欧国家农业发展的优势进行了比较分析, 从农业技术出口和农产品出口不断增加方面总结了甘肃省特色优势农业走出去取得的成绩, 提出了大力推动甘肃省特色优势农产品走出去; 大力推动甘肃特色优势农业技术走出去; 大力推进甘肃特色优势农业的经营模式走出去; 大力推进甘肃农产品加工企业走出去; 鼓励企业走出去实施“土地进口”战略等推进甘肃特色优势农业走出去的对策建议。

关键词: 甘肃; 特色优势农业; 农产品; 走出去

中图分类号: F322

文献标志码: A

文章编号: 2097-2172(2024)08-0696-05

doi: 10.3969/j.issn.2097-2172.2024.08.002

Considerations on Accelerating the Export of Characteristic and Advantageous Agricultural Products in Gansu Province

WANG Fan

(Gansu Provincial Party School of CPC, Lanzhou Gansu 730010, China)

Abstract: To further promote the opening-up of characteristic and advantageous agriculture of Gansu Province. This paper applies the method of comparative analysis to contrast characteristic and advantageous agriculture of Gansu Province and agriculture of countries along the Belt and Road Initiative such as Russia, the five central Asian countries, and central and eastern European countries, in terms of technology, products, business models, and deep processing of agricultural products. It summarizes the achievements of Gansu's characteristic and advantageous agriculture in going global through the continuous increase in agricultural technology and product exports, the paper also proposes strategies such as vigorously promoting the export of Gansu's characteristic and advantageous agricultural products, technologies, and business models, advancing the export of Gansu's agricultural processing enterprises and encouraging enterprises to implement a 'land import' strategy as part of promoting Gansu's characteristic and advantageous agriculture globally.

Key words: Gansu Province; Characteristic and advantageous agriculture; Agricultural product; Export

“一带一路”倡议的实施, 使中国农业跨入“全球时代”。“一带一路”倡议实施十年来把甘肃省推到对外开放的前沿, 加快了甘肃省特色优势农业走出去的步伐。过去十年, 甘肃特色优势农产品出口到“一带一路”沿线国家并取得了一定的成效。“一带一路”倡议的实施进入第二个十年, 甘肃省需要进一步分析研究甘肃特色优势农业与“一带一路”沿线国家农业相比较有哪些优劣势, 扬长避短大力推进甘肃特色优势农业走出去。

“一带一路”倡议提出以后, 如何实施“一带一路”成为理论界深入研究的热点问题。韩冬等^[1]的

研究表明, 中国在粮食贸易网络中的重要性有所提升, 但并不处于贸易网络的核心, 贸易量与影响力并不匹配。龚斌磊^[2]提出了“在‘一带一路’倡议的背景下, 存在两条途径加速中国与沿线国家的农业高质量发展。李兵等^[3]提出恐怖袭击对中国与“一带一路”沿线国家之间的贸易的负面影响较小, 构成了我国与“一带一路”沿线国家双边贸易的新比较优势。申现杰等^[4]分析了中国实施“一带一路”建设的重要战略意义, 并从落实“五通”建设、高标准自由贸易区战略、扩大国际合作的重点领域、优化国内区域开放格局等方面进行了相

收稿日期: 2024-06-12

基金项目: 甘肃省委党校党的二十大精神“三进”科研咨询类专题项目(2022ZX04)。

作者简介: 王 璠(1966—), 男, 甘肃定西人, 教授, 主要从事区域经济、农业经济等研究与教学工作。Email: wangfan231@163.com。

关思考, 提出‘五通’建设。张莱楠^[5]提出从理念、模式、战略等角度提出全面深化‘一带一路’倡议的政策建议。张芸等^[6]的研究表明, 独立后中亚各国普遍面临农业投入不足、产业结构单一、装备老化、技术进步缓慢、土壤生态环境恶化等问题, 各国农业生产与我国农业合作的前景很大。对我国农业对外开放取得的成就进行的研究中, 魏筱沁^[7]提出未来中国农业对外开放要坚持“引进来”“走出去”相结合的策略, 不断扩大中国农业对外开放。也有学者对我国粮食安全进行研究, 朱晶等^[8]提出俄乌冲突引发的世界粮食市场波动及其对中国粮食安全的影响需要受到高度关注, 短期内中国粮食安全保障无虞。长期来看进口竞争与限制性出口贸易政策将持续加剧世界粮食市场的波动, 恶化中国粮食进口的外部环境。对我国农业的比较优势进行的研究中, 龚斌磊^[9]提出, 中国农业增长中投入要素的贡献率已经减弱, 其中, 劳动力和土地贡献率低于化肥和农机, 技术贡献率日趋提高, 特别是效率还有提升空间。司伟等^[10]的研究表明, 1983—2007年, 中国大豆生产全要素生产率年均增长 1.5%, 呈下降趋势; 技术效率年均下降 0.5%; 技术进步率年均约为 2%; 且没有呈现随时间变化而增长的趋势。尹朝静等^[11]的研究表明, 中国农业全要素生产率呈现明显的波动性增长趋势, 主要靠农业技术进步驱动, 农业科研投入对农业全要素生产率增长的促进作用十分显著。甘肃省内学者也对甘肃的农业发展进行研究, 惠倩等^[12]提出了旱作节水农业的概念、发展现状、存在问题, 提出了国内旱作节水农业的发展思路和对策建议^[12]。高志成^[13]、杨肃昌等^[14-15]分析了精品农业的含义和特征, 提出了寒旱地区精品农业发展建议。但对甘肃省农业与“一带一路”沿线国家的比较优势及对外开放进行研究的成果很少。

甘肃省特殊的地理自然环境形成了以“牛羊菜果薯药”为代表的一大批特色优势农产品。“一带一路”沿线特别是中亚、俄罗斯、中东欧等国大宗农产品产量大, 但蔬菜、瓜果等园艺产品短缺。与“一带一路”沿线的中亚、中东欧、俄罗斯等国家与甘肃省发展农业的优劣势明显不同, 形成了的优势互补。因此, 甘肃特色优势农产品出口的市

场空间很大, 甘肃省需要进一步持续推进甘肃农业的对外开放, 大力推动甘肃省特色优势农产品、农业技术、经营模式走出去; 支持龙头企业在“一带一路”沿线国家创办农业产业园, 积极探索双边合作的新机制; 鼓励企业走出去实施“土地进口”战。为甘肃特色优势农产品出口带来了新的发展机遇, 加快了甘肃特色优势农业走出国门走向世界。

1 甘肃省特色优势农业与“一带一路”沿线国家农业的比较分析

1.1 甘肃特色优势农业的优势

1.1.1 技术优势 甘肃省大部分地区属于干旱或半干旱气候, 水资源短缺, 人均水资源是全国的 1/2, 单位面积平均水资源是全国的 1/4^[16], 各地平均降水量为 36.6~734.9 mm 且地域之间分布不均, 呈现出东南多西北少, 多年蒸发量为 1 100~3 000 mm, 分布趋势与降水相反^[17]。甘肃省在长期与严酷的自然环境斗争中, 形成了一套旱作高效节水农业技术, 彻底解决靠天吃饭的困境。甘肃省高效节水技术主要包括以下几个方面: 一是节水技术。即通过垄膜沟灌等技术, 彻底转变了以往大水漫灌的粗放式用水方法, 转而形成了集约化的模式, 不仅有助于农业生产, 对于保护水资源、改变环境有明显的作用。二是集水技术。即通过全膜双垄集雨沟播、集雨补灌等技术, 及时积蓄天上雨水, 同时保住土壤水分、用好地表水, 逐渐解决了旱区降水稀少, 水资源供应错位的难题。相关的调查显示, 该技术使玉米单产增幅达到了 50%左右。三是截水技术。即采取了多种截水技术, 将大量的无效水转变为有效水。甘肃省立足省情, 形成的旱作农业技术, 在全球干旱半干旱区域具有很大的推广价值。

1.1.2 产品优势 甘肃省地处三大高原的交汇区, 形成了除海洋以外所有地貌形态; 也形成了湿润、半湿润、干旱、半干旱、高寒阴湿等多种气候类型; 形成了旱作高效农业、戈壁节水生态农业、特色种养业、山地特色农业等多种农业业态; 生产出高原夏菜等一系列驰名中外特色优势农产品。同时还有一大批地方特色农产品, 如庆阳荞麦、黄花菜、小米; 甘南藏药、牦牛、藏羊; 天水苹果、桃子; 定西中药材、扁豆等地方品种资源。

截至 2020 年甘肃省农产品产量居全国第一的是高原夏菜、中药材；第二的是马铃薯、苹果；第三的是羊存栏量。其中 18 个中药材产品获得国家地理标志认证。甘肃省主要农产品产量整体呈逐年上升趋势(表 1)^[18]。甘肃独特自然条件与多样性的气候下生产出的地道“甘味”农产品，随着信息技术的发展，通过报纸电视等传统媒体和网络、电商、直播带货等新媒体不断把甘肃质优味美的农产品推向外界，使甘肃地道的农产品走出大山、走向世界。

表 1 甘肃省主要农产品产量 万 t

年份/年	粮食	蔬菜	瓜果	苹果	药材
2017	1 105	1 212	233	311	93
2018	1 151	1 293	238	292	102
2019	1 162	1 389	270	340	113
2020	1 202	1 479	296	386	123
2021	1 231	1 655	342	438	131

1.1.3 经营模式优势 为化解小农户与大市场之间的矛盾，不断创新农业经营方式，形成了多种农业经营形式，农业生产的效益不断提高，实现了农业增效、农民增收，农业的经营效益不断提升，经营模式的优势不断显现。截至 2020 年底，全省共有龙头企业 2 814 家，合作社 10.12 万家^[19]。

1.1.4 农产品精深加工优势 近年来甘肃省为了不断提高农业效益，大力推进农产品精深加工，形成了以定西宽粉为主的马铃薯精深加工产业；以兰州百合、苦水玫瑰、高原夏菜为主的特色农产品精深加工产业；以静宁红富士、天水花牛、庆阳红富士为主的苹果加工产业；以甘南、临夏畜产品为主的加工产业。逐步形成了中药材、果蔬、食品、酿造等特色优势产业链，农产品的精深加工水平不断提高，优势不断显现。

1.2 “一带一路”沿线国家农业发展的优势

1.2.1 俄罗斯农业发展的优势 俄罗斯是世界上面积最大的国家，具有非常明显的农业资源优势，主要表现在以下几个方面。一是耕地面积广，俄罗斯国土总面积为 1 709.82 万 km²，农业用地占国土面积的 13%，耕地面积全球第一，并且拥有世界上面积最大的黑土带。二是农产品产量大，俄罗斯是世界第三大小麦出口国，甜菜等产量也位

居世界前列。

1.2.2 中亚五国农业发展的优势 中亚五国东与我国新疆维吾尔自治区相邻，南与伊朗、阿富汗接壤，北与俄罗斯相接，西边与俄罗斯、阿塞拜疆隔里海相望。地广人稀，有丰富的光、热、水、土资源，其中塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的水资源最为丰富，哈萨克斯坦的土地资源最丰富，有发展大农业的独特资源优势。主要农产品为小麦、玉米、棉花，是全球主要的粮食、棉花产地和出口地之一。其中小麦占哈萨克斯坦农作物种植总面积的 90%。棉花种植业广泛分布于乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦等国家，尤其以乌兹别克斯坦为核心，是世界第二大棉花出口国。乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的棉花与哈萨克斯坦的小麦生产对世界农产品的出口有着较大的影响。

1.2.3 中东欧国家农业发展的优势 中东欧国家是我国由陆地进入欧洲的门户。中东欧国家耕地面积大，气候湿润，发展农业的资源条件普遍较好，种植业、畜牧业发达，主要出口粮食、牛羊肉、奶制品、葡萄酒等优质农产品。

俄罗斯、中亚五国家、中东欧国家农业农业科技水平低、机械化、规模化程度较低。农产品结构不合理，粮食产量高，但水果、蔬菜等农产品短缺，每年需要大量进口。因此，甘肃省特色优势农业走出去的空间非常大。

2 甘肃省特色优势农业走出去取得的成绩

2.1 农业技术出口

水资源短缺是制约一些发展中国家的农业发展制约原因之一。甘肃省长期以来在与干旱气候作斗争中形成的旱作节水高效技术，具有广泛的推广价值。“一带一路”倡议实施为甘肃高效农业节水技术走出去创造了有利条件。兰州大学积极推动旱作农业技术走向埃塞俄比亚等非洲国家，为粮食安全寻求新出路。实践表明，该技术提高了大田生产力，示范区玉米种植产量提高了 99%~240%^[19]。中亚、中东欧、俄罗斯等国家农业资源丰富，具有进行农业合作的良好条件，在加强高标准农业产业园建设方面取得了成绩。农业农村部国际合作司公布的数据显示，截至 2021 年，中国已向七十多个国家和地区派出两千多名农业专家和技术人员，向多个国家推广示范 1 500 项以上

农业技术, 带动项目增产 40%~70%^[20]。

2.2 农产品出口不断增加

特色优势农产品是甘肃省出口的主要商品之一。“一带一路”战略实施加快推动了甘肃的特色优势农产品出口到吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、越南、缅甸、韩国等海外市场。如 2021 年甘肃农产品出口总值 24.6 亿元, 同比增长 29.7%^[21]。2022 年甘肃农产品出口总值 29.3 亿元, 比 2021 年增长 19.1%, 其中, 种子、苹果、苹果汁分别出口 6.1 亿、5.5 亿、3.5 亿元, 分别比 2021 年增长 3.4%、22.2%、40.0%^[22]。甘肃省 2021 年农业总产值 2 422.2 亿元, 2021 年甘肃农产品出口总值 24.6 亿元, 出口农产品只占农产品总产值的 1%(表 2)。说明甘肃农产品出口仍然很少, 也说明甘肃农产品未来出口增长的空间很大。各级政府要高度重视农业的对外开放, 大力支持甘肃农业对外开放。

表 2 2021—2022 年甘肃省农产品出口产品

年份 /年	出口总值 /亿元	增长率 /%	种子 /亿元	苹果 /亿元	苹果汁 /亿元
2021	24.6	29.7	5.9	4.5	2.5
2022	29.3	19.1	6.1	5.5	3.5

3 大力推进甘肃特色优势农业走出去的对策建议

3.1 特色优势农产品走出去

3.1.1 加大对甘肃省特色优势农产品的宣传 甘肃省独特的地理环境与多样化的气候条件, 形成了以“牛羊菜果薯药”为代表的一大批特色优势农产品。“一带一路”沿线特别是中亚、俄罗斯、中东欧等国大宗农产品产量大, 但蔬菜、瓜果等园艺产品短缺, 甘肃省各级政府要组织一些龙头企业, 利用报纸、电视等传统媒体和互联网等现代媒体, 宣传甘肃的特色优势农产品, 让更多国家的居民了解甘肃优质的农产品。同时各级政府组织企业到世界各地, 尤其是中亚、中东欧、东南亚等举办农产品推介会, 让“一带一路”沿线的国家品尝甘肃特色优势农产品, 近距离认识甘肃特色优势农产品。

3.1.2 支持在“一带一路”沿线国家设立农产品贸易公司 甘肃省要深入研究世界市场, 特别是中亚、中东欧、东南亚等国家市场对农产品的需求, 加大在这些国家对甘肃特色优势农产品营销。各

级政府要大力支持企业在“一带一路”沿线国家通过独资或合资的方式设立农产品销售公司, 在当地销售甘肃的特色农产品, 大力推动特色优势农产品走出去。

3.2 特色优势农业技术走出去

甘肃省受到地理位置与自然气候条件的制约, 通过兴建多种水利设施、创新节水技术等措施, 重点采取节水、集水、截水等技术, 形成的旱作高效节水技术, 极大地提升了水资源的利用效率。“一带一路”沿线一些国家的自然条件与甘肃省类似, 干旱制约了农业经济的发展, 导致食物短缺。农业技术走出去一是甘肃省应该积极采取多种渠道、多种方式宣传介绍甘肃的旱作高效农业技术, 让世界了解甘肃的旱作高效农业技术。二是甘肃省要支持省内农业科技企业走出国门, 走向世界到有需要的国家推广甘肃旱作高效农业技术, 帮助这些国家破解资源环境的约束, 大力发展农业, 增加粮食生产, 解决食品短缺的问题, 造福“一带一路”沿线国家。同时积极寻找甘肃特色优势农业技术新的经济增长点。

3.3 特色优势农业的经营模式走出去

3.3.1 支持龙头企业在“一带一路”沿线国家创办农业产业园 多年来甘肃省不断创新农业经营形式, 不断延长农业产业链, 大力培育农业产业集群, 农业现代化水平不断提升。甘肃省在推进现代农业产业园发展中形成了许多成功的经验, 对推动甘肃农业高质量发展发挥了巨大的作用。甘肃要支持龙头企业到“一带一路”沿线国家创办农业产业园, 加大特色优势农业经营模式地走出去步伐。

3.3.2 积极促进形成双边合作的新机制 一要积极探索形成双边合作新机制。一方要充分发挥技术、资金的优势, 另一方要发挥土地、劳动力等优势, 双方优势互补, 形成新的农业开放模式, 建立农业开发经营的新模式。二要拓展双方合作的新领域。要不断拓展农业产业园的功能, 积极寻找双方合作的新模式。积极探索双方之间的农业科研、农业技术推广等合作, 不断推进与世界各国的农业合作的深度和广度。

3.4 农产品加工企业走出去

中亚、中东欧、俄罗斯等国家以出口大宗农

产品为主,农产品的精深加工比较落后。甘肃省农业经过多年发展,在农产品精深加工方面已经形成了一些优势产业与技术。甘肃省要大力支持、鼓励、引导、组织有实力的农产品加工企业走出去,在有条件的国家建立农产品加工企业,即增加当地国家农业的效益,也可以为我国进口农产品提供稳定的货源。

3.5 鼓励企业走出去实施“土地进口”战略

未来我国农产品需求量大,保障粮食安全与农产品供给安全的压力很大。我国虽然做到了中国人的饭碗牢牢掌握在中国人手里,但农业产品的供给仍然对国际市场依赖较大,除主粮以外仍然需要进口大量的农产品以满足国内市场需要。国际市场的价格波动对国内市场的影响非常明显。因此,要积极支持鼓励企业走出去,开发国外土地,在土地资源丰富的国家建立农场,进行农业生产,为我国农产品进口提供稳定的货源,实施“土地进口”战略,减少进口风险。

参考文献:

- [1] 韩冬,李光,泗钟钰. “一带一路”沿线国家粮食贸易网络核心,结构演变及中国的粮食政策响应[J]. 农村经济, 2021(5): 11-21.
- [2] 龚斌磊. 中国与“一带一路”国家农业合作实现途径[J]. 中国农村经济, 2019(10): 114-129.
- [3] 李兵,颜晓晨. 中国与“一带一路”沿线国家双边贸易的新比较优势——公共安全的视角[J]. 经济研究, 2018(1): 183-197.
- [4] 申现杰,肖金成. 国际区域经济合作新形势与我国“一带一路”合作战略[J]. 宏观经济研究, 2014(11): 30-38.
- [5] 张莱楠. 全面提升“一带一路”战略发展水平[J]. 宏观经济管理, 2015(2): 20-24.
- [6] 张芸,杨光,杨阳. “一带一路”战略: 加强中国与中亚农业合作的契机[J]. 国际经济合作, 2015(1): 31-34.
- [7] 魏筱沁. 中国农业对外开放的成就、挑战与关键举措[J]. 农业经济, 2021(1): 125-127.
- [8] 朱晶,王容博,曹历娟. 俄乌冲突下的世界粮食市场波动与中国粮食安全[J]. 社会科学辑刊, 2023(1): 158-168.
- [9] 龚斌磊. 投入要素与生产率对中国农业增长的贡献度研究[J]. 农业技术经济, 2018(6): 4-18.
- [10] 司伟,王济民. 中国大豆生产全要素生产率及其变化[J]. 中国农村经济, 2011(10): 16-25.
- [11] 尹朝静,李谷成,范丽霞,等. 气候变化、科技存量与农业生产率增长[J]. 中国农村经济, 2016(5): 16-28.
- [12] 惠倩,白浪. 我国旱作节水农业发展的思考[J]. 寒旱农业科学, 2023, 2(12): 1102-1108.
- [13] 高志成. 寒旱地区精品农业发展思考[J]. 寒旱农业科学, 2023, 2(1): 1-4.
- [14] 杨肃昌,陈潇湘,尚明瑞. 基于甘肃寒旱区域划分视角的寒旱农业概念和发展问题研究[J]. 寒旱农业科学, 2024, 3(2): 99-108.
- [15] 杨肃昌,陈潇湘. 甘肃现代寒旱农业高质量发展研究[M]. 兰州: 兰州大学出版社, 2023.
- [16] 甘肃省水利厅. 2020年甘肃省水资源[EB/OL]. (2023-03-02)[2024-04-23] <http://www.gssl.gov.cn>.
- [17] 王志强. 关于甘肃水资源问题及其对策的思考[J]. 甘肃水利水电技术, 2011(5): 1-3.
- [18] 甘肃农村年鉴编委会. 甘肃农村年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2022.
- [19] 陈波,安文化,王建兵. 甘肃省县域和农村发展报告(2022)[M]. 北京: 中国社会科学文献出版社, 2022.
- [20] 新华社. “中国方案”为“一带一路”国际农业合作注入新动力[EB/OL]. (2023-06-08)[2024-04-25]. <https://ldbr.lzu.edu.cn/zxdt/info-7676.shtml>
- [21] 兰州海关. 2023年甘肃外贸进出口总值491.7亿元[EB/OL]. (2024-01-02)[2024-04-22]. <http://www.gssl.gov.cn>.
- [22] 兰州海关. 2022年甘肃外贸进出口总值584.2亿元同比增长18.8%[EB/OL]. (2023-01-18)[2024-04-22]. <http://www.gssl.gov.cn>.